



Distr.: General  
29 August 2018

Russian  
Original: English



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

**Конференция Сторон Минаматской конвенции о ртути  
Второе совещание**

Женева, 19-23 ноября 2018 года

Пункт 5 l) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для рассмотрения или принятия решения Конференцией Сторон: выбросы  
ртути в результате открытого сжигания отходов**

**Информация в отношении выбросов ртути в результате  
открытого сжигания отходов**

**Записка секретариата**

1. На своем первом совещании, состоявшемся в Женеве 24-29 сентября 2017 года, Конференция Сторон Минаматской конвенции о ртути рассмотрела вопрос о выбросах ртути, связанных с открытым сжиганием отходов, и приняла решение МК-1/14 по этому вопросу. В этом решении она приняла к сведению доклад, подготовленный секретариатом на основе материалов, полученных от правительств и ряда неправительственных заинтересованных сторон, а также информации, полученной из ряда других источников, включая публикации Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирного банка, и от ряда организаций гражданского общества (документ UNEP/MC/COP.1/19). В докладе делается заключение, что проблемы, связанные с открытым сжиганием отходов, охватывают значительно более широкий диапазон вопросов, помимо проблемы выбросов ртути, а прекращение открытого сжигания в рамках общей повестки дня в области развития было определено в качестве одной из первоочередных задач для устойчивого развития, поскольку способствует уменьшению объемов ряда загрязняющих воздух веществ и имеет положительные социальные и экономические последствия.

2. Признав, что открытое сжигание может являться значительным источником выбросов ртути, количественные показатели для которых отсутствуют, и что руководящими принципами в отношении наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности<sup>1</sup> указывается, что открытое сжигание отходов считается ненадлежащим экологическим методом и его не следует поддерживать, Конференция Сторон на своем первом совещании предложила Сторонам и другим заинтересованным субъектам и организациям представлять секретариату информацию о выбросах ртути в результате открытого сжигания отходов. Конференция Сторон также просила секретариат продолжать собирать представляемую Сторонами информацию по этому вопросу, в частности – развивающимися странами и странами с переходной экономикой, включая информацию из кадастров и первоначальных оценок в рамках Минаматской конвенции, о коэффициентах выбросов и фактических замерах выбросов, а также любую соответствующую информацию,

\* UNEP/MC/COP.2/1.

<sup>1</sup> Руководящие принципы в отношении наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности, принятые Конференцией Сторон Минаматской конвенции на ее первом совещании в целях оказания помощи Сторонам в выполнении их обязательств согласно статье 8 (UNEP/MC/COP.1/7, приложение II).

подготовленную конференциями Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, и представить эту информацию Конференции Сторон Минаматской конвенции на ее втором совещании для рассмотрения ею необходимости принятия дополнительных мер.

3. В ответ на предложение о предоставлении информации о выбросах ртути в результате открытого сжигания отходов, были получены материалы от двух Сторон (Нигерия и Республика Молдова), а также одной межправительственной организации (Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)) и одной неправительственной организации (Международная сеть по ликвидации СОЗ (МСЛС)). Эти материалы были сведены в записке секретариата по этому вопросу (UNEP/MC/COP.2/INF/6, приложение) и имеются на веб-сайте Минаматской конвенции по адресу: [www.mercuryconvention.org/Meetings/Intersessionalnbs;work/tabid/6325/language/en-US/Default.aspx](http://www.mercuryconvention.org/Meetings/Intersessionalnbs;work/tabid/6325/language/en-US/Default.aspx).

4. Стороны предоставили сведения о выбросах ртути в результате открытого сжигания отходов, рассчитанные с использованием «Руководства по определению и количественной оценке выбросов ртути» (уровень 2) Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. ЮНИТАР представил сведения, касающиеся выбросов в результате открытого сжигания отходов, полученные в ходе его работы, в том числе при оказании поддержки деятельности по подготовке первоначальных оценок в рамках Минаматской конвенции, и отметил некоторые погрешности, включая вероятность завышения показателей выбросов в результате открытого сжигания, связанные с использованием Руководства. МСЛС представила общие материалы по вопросам создания потенциала, технической помощи и передачи технологий, а также о выбросах ртути в результате открытого сжигания отходов, подчеркнув значение основополагающих систем сбора и сортировки отходов, в которых акцент делается на выделение органических и опасных отходов (особо отмечая ртутные отходы) из общего объема отходов, направляемых на вторичную переработку.

5. В контексте Базельской и Стокгольмской конвенций также поступали сведения, касающиеся проблемы выбросов ртути в результате открытого сжигания отходов.

6. Конференция Сторон Базельской конвенции учредила Партнерство по бытовым отходам в 2017 году в целях содействия экологически обоснованному регулированию бытовых отходов, включая предотвращение их образования и их минимизацию, и устранению взаимосвязи между экономическим ростом и экологическими последствиями, связанными с образованием бытовых отходов и первичным обращением с ними населением на уровне домашних хозяйств. Партнерству было поручено разработать методический документ по вопросам экологически обоснованного регулирования бытовых отходов.

7. Рабочей группой экспертов по экологически обоснованному регулированию отходов в рамках Базельской конвенции подготовлен проект руководящих принципов для решения вопросов экологически обоснованного регулирования отходов в неформальном секторе (UNEP/CHW/OEWG.11/INF/6). В проекте руководящих принципов признаются отрицательное воздействие на окружающую среду открытого сжигания и связанные с ним риски для здоровья и рекомендуется запретить открытое сжигание, особенно опасных отходов (UNEP/CHW/OEWG.11/INF/6). После рассмотрения руководящих принципов на одиннадцатом совещании Рабочей группы открытого состава Базельской конвенции пересмотренная редакция проекта руководящих принципов будет представлена Конференции Сторон на ее четырнадцатом совещании для рассмотрения. Рабочая группа экспертов также подготовила пересмотренные фактологические бюллетени, в которых содержится обзор наиболее важных аспектов, касающихся экологически обоснованного регулирования для конкретных видов отходов (UNEP/CHW.13/INF/7/Rev.1), включая э-отходы, утильные транспортные средства, отходы лечебно-профилактических учреждений или медицинские отходы, которые могут содержать ртуть или быть загрязнены ею.

8. Выводы программы Базельской конвенции «Э-отходы в Африке»<sup>2</sup> указывают на широкое распространение в охватываемых странах открытого сжигания для рекуперации металлов из э-отходов, включая содержащие ртуть или загрязненные ртутью отходы. В этой

<sup>2</sup> «Where are WEee in Africa?», секретариат Базельской конвенции, декабрь 2011 года. Эта публикация была подготовлена в рамках проекта под названием «Создание местного потенциала по работе с э-отходами и электротехническими и электронными изделиями, направляемыми на повторное применение в отдельных странах Африки, и укрепление устойчивого регулирования ресурсов посредством рекуперации материалов, содержащихся в э-отходах».

публикации отмечается, что деятельность по утилизации, оказывающая неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду, например, открытое сжигание проводов, требует неотложного внимания со стороны правительств.

9. В «Руководящих принципах в отношении наилучших имеющихся методов и временном руководстве по наилучшим видам природоохранной деятельности, относящимся к статье 5 и приложению С к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» также рассматривается вопрос об открытом сжигании отходов, включая сжигание на полигонах захоронения (раздел VI, касающийся категорий источников в части III приложения С). В руководящих принципах признается, что открытое сжигание включает в себя широкий спектр различных методов неконтролируемого сжигания отходов, включая сжигание на свалках, в ямах, на почве и в бочках, и что для людей во многих частях мира, особенно для тех, кто не имеет доступа к организованным методам обращения с отходами и кто самостоятельно занимается удалением материалов, открытое сжигание является наиболее дешевым, простым и гигиеничным способом уменьшения объема и удаления горючих материалов. В руководящих принципах подчеркивается с какими материалами не следует иметь дело и предлагаются методы для улучшения процесса горения и предотвращения выбросов, и при этом четко указывается, что открытое сжигание является экологически неприемлемым процессом и что оптимальной рекомендацией является уменьшение количества материалов, удаляемых с помощью этого метода удаления, с целью его полной ликвидации.

### **Предлагаемые меры для принятия Конференцией Сторон**

10. Конференция Сторон, возможно, пожелает рассмотреть представленную информацию при обсуждении необходимости дальнейших мер по вопросу о выбросах ртути, связанных с открытым сжиганием отходов, и, принимая во внимание ограниченное число полученных материалов, поручить секретариату продолжать собирать информацию по данному вопросу от Сторон и других заинтересованных субъектов, а также информацию, получаемую при общем рассмотрении ею имеющихся кадастров. Конференция Сторон, возможно, также пожелает поручить секретариату продолжать взаимодействовать по этому вопросу с секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и представить актуальную информацию Конференции Сторон на ее третьем совещании.