



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
5 November 2015

Russian
Original: English

**Межправительственный комитет для ведения переговоров
по подготовке имеющего обязательную юридическую
силу глобального документа по ртути
Седьмая сессия**

Мертвое море, Иордания, 10–15 марта 2016 года
Пункт 3 b) предварительной повестки дня*

**Работа по подготовке к вступлению в силу Минаматской конвенции
о ртути и к первому совещанию Конференции Сторон Конвенции:
вопросы, которые в соответствии с Конвенцией необходимо решить
Конференции Сторон на ее первом совещании**

**Доклад группы технических экспертов по разработке
руководящих принципов, требуемых в соответствии со
статьей 8 Конвенции**

**Проект руководящих принципов оказания Сторонам поддержки в
деле осуществления изложенных в пункте 5 статьи 8 мер, в
частности, установления целевых показателей предельных значений
выбросов**

Записка секретариата

Секретариат имеет честь представить в приложении к настоящей записке проект руководящих принципов, подготовленный Группой технических экспертов по выбросам в атмосферу и препровождаемый Межправительственному комитету для ведения переговоров в качестве результатов ее работы по оказанию Сторонам поддержки в деле осуществления изложенных в пункте 5 статьи 8 мер, в частности, установления целевых показателей предельных значений выбросов, как указано в документе UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/6. Проект руководящих принципов воспроизводится без официального редактирования.

* UNEP(DTIE)/Hg/INC.7/1.

Приложение

Технические аспекты руководящих принципов оказания Сторонам поддержки в деле осуществления изложенных в пункте 5 статьи 8 мер, в частности, установления целевых показателей и предельных значений выбросов

Конкретная информация, касающаяся пункта 5

Для осуществления мер, изложенных в пункте 5 статьи 8, Сторонам, вероятно, потребуется информация, которая непосредственно касается контроля и окончательного сокращения выбросов ртути. Эта информация, являющаяся частью оказываемой Сторонам технической поддержки, приводится ниже.

А. Установление количественных целевых показателей для контроля и, там, где это практически возможно, сокращения выбросов из соответствующих источников

Установление количественных целевых показателей – это мера, которая может применяться для сокращения со временем выбросов ртути. Для достижения этих целевых показателей могут устанавливаться непродолжительные или более длительные (многолетние) периоды времени. Такие количественные целевые показатели могут устанавливаться в различной форме, в том числе в виде максимальных предельных значений выбросов в год. Целевые показатели могут также устанавливаться в виде процентного сокращения. В этом случае необходимо установить четкий исходный показатель для количественной оценки прогресса в деле достижения данной цели. Эти целевые показатели могут также устанавливаться в виде среднего уровня выбросов, подлежащего достижению, с учетом конкретных данных о концентрации или же других факторов, характеризующих выбросы. Целевой показатель может применяться к отдельно взятому источнику или группе источников в рамках одной из категорий источников согласно приложению D или даже в рамках группы источников, относящихся к нескольким категориям источников согласно приложению D.

Целевой показатель может также устанавливаться в иной форме, а именно - количественное поэтапное применение определенных мер контроля в отношении нескольких источников в конкретный промежуток времени.

Тот или иной целевой показатель может устанавливаться на основе заданных итоговых параметров, касающихся экологии и здравоохранения, или на основе предполагаемых мер контроля или сокращения выбросов, что, как ожидается, будет обеспечено в результате достижения этого целевого показателя. Количественный целевой показатель может также устанавливаться на основе подхода «снизу вверх», включающего ожидаемые уровни эффективности, обеспечиваемые благодаря применению наилучших имеющихся методов (НИМ).

Следует подчеркнуть, что установление того или иного целевого показателя не снимает вопрос о необходимости контроля выбросов из всех соответствующих источников.

Хотя могут быть рекомендованы стратегические меры, возможна определенная гибкость с точки зрения мер контроля, применяемых для достижения целевых показателей. Практически возможно последовательное осуществление мер контроля, начиная с наименее затратных, и до обеспечения достаточного сокращения, позволяющего выйти на требуемые целевые показатели. Необходимо, чтобы установление того или иного целевого показателя предусматривало готовый механизм отчетности о ходе осуществления и полученных результатах с точки зрения достижения целевого показателя. Хотя необходимо, чтобы количественный целевой показатель был увязан с мерами контроля и, там, где это практически возможно, с сокращением выбросов из соответствующих источников, при установлении целевого показателя могут учитываться другие факторы, включая предпочтительные итоговые параметры, касающиеся экологии и здравоохранения.

В. Предельные значения выбросов для контроля и, там, где это практически возможно, сокращения выбросов из соответствующих источников

Как определено в пункте 2 е) статьи 8, «предельное значение выбросов» означает предел в отношении концентрации, массы или интенсивности выбросов ртути или ртутных соединений из точечного источника выбросов, обычно обозначаемых как «суммарный объем ртути».

Предельные значения выбросов могут устанавливаться Стороной на национальном уровне, в масштабе штата или провинций, или же в отношении отдельного предприятия в рамках проверки и согласования его дальнейшего функционирования. Хотя значения, устанавливаемые на национальном уровне, позволяют добиться высокого уровня единообразия, значения, устанавливаемые на региональном уровне и для отдельных предприятий, обеспечивают большую степень гибкости для учета особых условий, характерных для этого региона или предприятия.

Предельные значения выбросов могут определяться различным образом, в том числе в виде процентной доли от вводимого ресурса, процентной доли от стоимости продукции предприятия или в виде концентрации загрязняющего вещества в атмосферных выбросах. Фактические цифровые показатели предельных значений выбросов могут варьировать в зависимости от условий на национальном уровне или в случае отдельных предприятий.

В странах, применяющих предельные значения выбросов, как правило, устанавливаются значения, которые согласуются с наилучшими имеющимися методами (НИМ), предусмотренными в их нормативно-правовой базе. Предельные значения выбросов должны затем регулярно пересматриваться для учета достигнутых результатов в сфере контроля выбросов с использованием имеющихся методов. Следует отметить, что применение предельных значений выбросов не предполагает обязательного применения каких-либо конкретных методов. Применение предельных значений выбросов представляет собой ориентированный на достижение конкретных результатов подход, при котором устанавливается определенный уровень контроля за выбросами, что может быть достигнуто благодаря применению целого ряда методов или стратегий.

Поскольку предельное значение выбросов устанавливается на основе НИМ, не представляется практически возможным рекомендовать применение фактических уровней для этих значений на глобальном уровне. Выбор соответствующего варианта определяется на основе уровней выбросов, достигнутых благодаря применению НИМ в случае Стороны или предприятия, которые упомянуты в руководящем документе о НИМ/НПД, разработанном в соответствии с пунктом 8 а) статьи 8, [принятом Конференцией Сторон на ее первом совещании].

При установлении предельного значения выбросов следует создать соответствующий механизм для обеспечения мониторинга и отчетности в отношении выбросов и их сопоставления с предельным значением выбросов.

С. Использование наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности для контроля выбросов из соответствующих источников

Техническая информация, касающаяся пункта 5 с) статьи 8 об использовании наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности для контроля выбросов из соответствующих источников, приводится в руководящем документе о НИМ/НПД. Так, рекомендации, касающиеся разработки НИМ, изложены в вводном разделе этого руководящего документа, а описание методов содержится как в главе, посвященной общим методам, так и в главах, касающихся конкретных секторов.

Д. Стратегия контроля одновременного воздействия нескольких загрязнителей, которая обеспечит сопутствующие выгоды для контроля выбросов ртути

Методы контроля одновременного воздействия нескольких загрязнителей, обеспечивающие сопутствующие выгоды при выбросах ртути, изложены в руководящем документе о НИМ/НПД. Сторонам, предпочитающим воспользоваться этой мерой для контроля и сокращения выбросов ртути, было бы полезно получить информацию об уровнях содержания ртути, достигнутых благодаря применению этих стратегий контроля, с тем чтобы

продемонстрировать эффективность таких стратегий. Такую информацию можно получить в руководящем документе о НИМ/НПД.

Е. Альтернативные меры по сокращению выбросов из соответствующих источников

Сторона может выбрать любую другую альтернативную меру по сокращению выбросов из соответствующих источников в соответствии с пунктом 6 статьи 8, с тем чтобы продемонстрировать, что эти меры, применяемые Стороной, позволяют достичь разумного прогресса в сокращении со временем выбросов. Например, меры могут включать закрытие небольших предприятий (имеющих устаревшее оборудование или низкокачественные технологии контроля) и замену их более крупными или современными и эффективными производствами, оснащенными более передовыми технологиями контроля выбросов, в результате чего происходит общее сокращение выбросов ртути на национальном уровне. Сторона может также пойти по пути решения проблемы выбросов из соответствующих источников, закрыв предприятия и обеспечив их долю в электроснабжении за счет освоения альтернативных источников энергии или применения практических методов регулирования отходов, которые не основаны на сжигании мусора.
