

Руководящие принципы в отношении критериев, которые Стороны могут разработать в соответствии с пунктом 2 b)

A. Введение

1. Статья 8 Минаматской конвенции о ртути касается выбросов. Эта статья касается контроля и, где это осуществимо, сокращения выбросов ртути и ртутных соединений, обычно обозначаемых как «суммарный объем ртути», в атмосферу с помощью мер контроля выбросов из точечных источников, относящихся к категориям источников, перечисленных в приложении D. Этими категориями источников являются:

- угольные электростанции;
- угольные промышленные котлоагрегаты;
- плавильные и прокаливающие процессы, применяемые при производстве цветных металлов;
- установки для сжигания отходов;
- установки для производства цементного клинкера.

2. Сторонам надлежит осуществлять контроль за выбросом из соответствующих источников. В пункте 2 b) статьи 8 дается определение термина «соответствующий источник» как источник, относящийся к одной из категорий источников, перечисленных в приложении D. Далее пункт 2 b) гласит следующее:

Стороной, по ее выбору, могут быть установлены критерии для определения источников, относящихся к категории источников, перечисленных в приложении D, если эти критерии по любой категории распространяются по крайней мере на 75 процентов выбросов для этой категории.

3. В пункте 9 a) статьи 8 Конвенции содержится обращенный к Конференции Сторон призыв принять, как только это станет осуществимым, руководящие принципы в отношении критериев, которые Стороны могут разработать в соответствии с пунктом 2 b).

B. Критерии, которые Стороны могут разработать в соответствии с пунктом 2 b)

4. В соответствии с пунктом 2 b) статьи 8 Стороне предоставляется возможность устанавливать критерии, ограничивающие контролируемые ею источники в пределах какой-либо категории точечных источников определенными источниками, если эти критерии распространяются по крайней мере на 75 процентов выбросов для этой категории. Это позволяет той или иной Стороне применять положения статьи 8 с определенной гибкостью, с учетом того, что по ряду причин осуществление контроля за определенными точечными источниками может быть более затруднительным.

5. Если какая-либо Сторона воспользуется такой возможностью при решении вопроса о выборе источников для осуществления контроля, то ей может понадобиться составить кадастр, в который войдут все точечные источники в рамках категории источников, указанных в перечне в приложении D, либо с разбивкой по объектам, либо путем указания более агрегированных данных по менее крупным источникам, которые, предположительно, будут отнесены к 25 процентам, не включаемым в качестве соответствующих источников для целей статьи 8. Эта Сторона, возможно, также сможет воспользоваться информацией из кадастра выбросов из соответствующих источников, подготовленного в соответствии с пунктом 7 статьи 8.

6. Составление кадастра выбросов с оценкой выбросов¹ из каждого точечного источника, относящегося к категории источников, перечисленных в приложении D, поможет Сторонам как при решении вопроса о целесообразности осуществления контроля за конкретным точечным источником, так и при определении того, что общий объем выбросов из неконтролируемых источников не превышает 25 процентов от всех выбросов из источников данной категории. Каждой Стороне для обеспечения дальнейшего соблюдения данного обязательства необходимо следить за источниками, подпадающими под осуществления контроля.

¹ Руководящие принципы для создания кадастра выбросов имеются в виде отдельного документа.

7. При решении вопроса о том, следует ли контролировать тот или иной источник в рамках какой-либо категории источников, Стороны, возможно, пожелают учитывать следующее:

- a) размеры объекта, например, потребление ресурсов или выпуск продукции (производственная мощность) объекта;
- b) выбросы ртути, обусловленные эксплуатацией объекта, и их процентная доля в совокупном объеме выбросов из источников данной категории;
- c) расчетный срок эксплуатации объекта или имеющихся на объекте средств технического контроля;
- d) месторасположение объекта;
- e) применяемые на объекте прочие меры контроля за выбросами, в частности те, которые могут обеспечить совокупные выгоды для осуществления контроля за выбросами ртути в атмосферу.

8. С учетом размера объекта Страна может прийти к выводу о том, что небольшие объекты в рамках одной из пяти категорий источников могут не рассматриваться в качестве соответствующих источников согласно статье 8 и что на них могут не распространяться требования в отношении контроля за выбросами, исходя из их пропорциональной доли в совокупном объеме выбросов на национальном уровне. Это соображение может оказаться более актуальным применительно к отдельным категориям источников, например, угольные промышленные котлоагрегаты, к которым могут относиться малые промышленные котлоагрегаты на небольших объектах, доля которых в общем объеме невелика.

9. Страна может счесть целесообразным установление пороговой величины для осуществления контроля, с учетом размеров и мощности объекта. Она может устанавливаться с учетом размеров объекта, объема потребляемых ресурсов или объема производства, в зависимости от того, какой фактор признается Страной уместным. При таком подходе Стране потребуются необходимые данные о выбросах для обеспечения соблюдения порогового уровня в 75 процентов от совокупного объема выбросов из источников данной категории.

10. При рассмотрении вопроса о предполагаемом сроке эксплуатации объекта, Страна на основе анализа рентабельности может принять решение о том, что применение мер контроля в отношении объекта, срок эксплуатации которого приближается к концу, экономически нецелесообразно, при условии, что к данному и другим объектам, к которым эта Страна решит не применять меры контроля, приходится менее 25 процентов от общего объема выбросов по данной категории. В этом случае Страной по ее усмотрению определяется предельный срок в отношении периода времени, который будет сочтен целесообразным. Использование данного критерия было бы более целесообразным при принятии решений на начальном этапе осуществления мер, предусмотренных Конвенцией.

11. Виды применяемых средств контроля могут зависеть от месторасположения объекта ввиду возможных трудностей с транспортировкой отдельных технологических средств контроля в отдаленные районы, при этом отдельные средства могут оказаться непригодными для районов, например, лишенных надлежащего доступа к надежным источникам водоснабжения. Могут иметься дополнительные факторы, связанные с требованием в отношении мер контроля за загрязнением на удаленных объектах, на которых, например, не столь строго применяются ограничения по твердым частицам.

12. В результате внедрения на объекте любых других мер контроля за загрязнением Страна может установить, что она обеспечила контроль за сокращением выбросов ртути в рамках стратегии контроля единовременного воздействия нескольких загрязнителей. В то же время, Страны могут пожелать отнести объекты с имеющимися механизмами контроля загрязнения к объектам, которые «не контролируются», если, по их мнению, им будет затруднительно выполнить обязательство, изложенное в пункте 6 статьи 8 в отношении мер, принимаемых Страной для достижения в перспективе достаточного прогресса в деле сокращения выбросов ртути.