

Проект руководства по выявлению отдельных запасов ртути или ртутных соединений в объеме свыше 50 метрических тонн, а также источников поставок ртути, обеспечивающих создание запасов ртути в объеме свыше 10 метрических тонн в год

Справочная информация

1. Пунктом 5 а) Минаматской конвенции о ртути предусматривается, что каждая Сторона «предпринимает шаги для выявления отдельных запасов ртути или ртутных соединений в объеме свыше 50 метрических тонн, а также источников поставок ртути, обеспечивающих создание запасов ртути в объеме свыше 10 метрических тонн в год, которые находятся на ее территории». Пунктом 12 статьи 3 требуется, чтобы Конференцией Сторон на ее первом совещании были предоставлены дополнительные указания по данному вопросу. Настоящее руководство призвано оказать помощь Сторонам в выполнении их обязательств согласно пункту 5 а) статьи 3.

2. При разработке настоящего руководства акцент был сделан на необходимость того, чтобы каждая Сторона предпринимала «шаги для выявления» отдельных запасов ртути, а также источников поставок ртути. Признается, что у некоторых Сторон ресурсы, имеющиеся для таких мероприятий, могут быть ограниченными, и поэтому в руководстве предусматривается, что на начальном этапе такие шаги будут представлять собой в первую очередь камеральные исследования. Сбор информации может также осуществляться в процессе подготовки кадастров ртути, которому во многих странах будут содействовать проекты по первоначальной оценке в рамках Минаматской конвенции, финансируемые Глобальным экологическим фондом.

3. Следует также признать, что Стороны взяли на себя обязательство принимать меры для обеспечения хранения запасов экологически безопасным образом, как предусмотрено в статье 10 Конвенции.

Определения

4. В статье 3 Минаматской конвенции определение «ртути» включает смеси ртути с другими веществами, в том числе сплавы ртути с концентрацией ртути как минимум в 95 весовых процентов, а «ртутные соединения» определены как «хлорид ртути (I) (также известный как каломель), оксид ртути (II), сульфат ртути (II), нитрат ртути (II), киноварь и сульфид ртути». Данная статья не относится к «объемам ртути и ртутных соединений, подлежащих использованию в исследованиях лабораторного масштаба или в качестве эталонного стандарта», «естественным следовым количествам ртути или ртутных соединений, присутствующим в таких продуктах, как нертутные металлы, руды или минеральные продукты, включая уголь, или продукты, получаемые из этих материалов, и непреднамеренные следовые количества в химических продуктах»; или к «продуктам с добавлением ртути».

Отдельные запасы ртути или ртутных соединений в объеме свыше 50 метрических тонн

5. Обязательства, изложенные в пункте 5 а) статьи 3, относятся к «отдельным запасам» ртути и ртутным соединениям в указанных объемах. В то же время в Конвенции отсутствует определение понятия «отдельные запасы». В отсутствие определения понятия «запасы» в Конвенции «запасом» в данном контексте может считаться количество ртути или ртутного соединения, накопленное или имеющееся для будущего использования, но не включающее ни объемы ртути, удаляемые и регулируемые как отходы, ни ртуть на загрязненном объекте, ни геологические запасы ртути. При выявлении запасов важно учитывать и ртуть, и ртутные соединения, которые хранятся на действующих объектах, а также ртуть и ртутные соединения (не являющиеся ртутными отходами), которые хранятся на выведенных из эксплуатации объектах. Отдельным запасом может считаться запас, в котором общий вес ртути и ртутных соединений превышает 50 тонн. Стороны могут выражать общий вес в виде суммы долей разных объемов ртути в составе соединений, включаемых в подсчет общего веса.

6. В случаях, когда ртуть или ртутные соединения не предназначены для вида использования, разрешенного в соответствии с Конвенцией, они подпадают под определение ртутных отходов, приводимое в статье 11, т.е. «вещества или предметы... , которые удаляются, предназначены для удаления или должны быть удалены в соответствии с положениями национального законодательства или настоящей Конвенции». Таким образом, они подлежат регулированию как ртутные отходы, и поэтому их следует исключить из требований статьи 3. При рассмотрении данного вопроса следует принимать во внимание конкретные требования, содержащиеся в пункте 5 b) статьи 3 в отношении ртути, которую Сторона установила как избыточное количество ртути в результате вывода из эксплуатации объектов хлор-щелочного производства.

7. «Отдельным запасом (который не определен в Конвенции) ртути и ртутных соединений» может считаться общее количество ртути или ртутных соединений, находящееся под контролем Стороны или хозяйственного субъекта или юридического лица, которое данная Сторона определяет так, как считает уместным. Субъект, хранящий ртуть в разных местах, будет считать их совокупность отдельным запасом.

8. Предусмотренное пунктом 5 а) обязательство относительно выявления запасов, превышающих 50 тонн, носит постоянный характер и не ограничивается запасами, существующими на момент вступления Конвенции в силу для данной Стороны. Ввиду динамичности запасов – истощение по мере применения ртути для разрешенных видов использования и пополнения по мере производства ртути источниками ее поставок – Стороне имеет смысл вести учет движения ртути в коммерческом обороте, например, отслеживая спрос на ртуть или ее реализацию соответствующими субъектами, хотя Конвенцией не требуется постоянное отслеживание.

9. При определении объемов запасов ртути на какой-либо момент времени первоначальные меры могут опираться на выявление субъектов, которые могут хранить или использовать ртуть, и соответствующих объектов. Такие субъекты и объекты могут включать:

а) торговцев ртутью и ртутными соединениями, занимающихся их куплей и продажей, в том числе их импортом и экспортом, у которых в любой отдельно взятый момент могут иметься в наличии различные их количества;

б) объекты первичной добычи, на которых могут размещаться запасы ртути в ожидании реализации, и по этой причине в конкретные периоды, в зависимости от спроса, на них могут иметься в наличии большие объемы;

в) другие объекты или виды деятельности – например, рециркуляция, – которыми или в результате которых производятся ртуть или ртутные соединения, включая сооружения по переработке ртутных отходов, на которых также могут иметься в наличии крупные запасы, в зависимости от общего спроса на ртуть или в случаях, когда ртуть хранится в ожидании окончательного решения о ее направлении на удаление;

г) национальные правительства, у которых могут иметься в наличии запасы ртути в результате конфискации ртути или для таких разрешенных видов применения, как военное складирование;

е) производственные объекты, выпускающие продукцию с добавлением ртути, или объекты, на которых используются ртуть или ртутные соединения, где также могут иметься значительные запасы ртути в зависимости от системы поставок и текущего спроса.

10. Оценке таких объектов может содействовать рассмотрение любых зарегистрированных исключений в соответствии с Конвенцией, а также данные, представленные в таких инструментах, как глобальный кадастр хлор-щелочного производства, издаваемый ЮНЕП¹. Как отмечалось выше, выявлению запасов может также содействовать информация, собранная для национального кадастра ртути, который сформирован в рамках начальной оценки согласно Минаматской конвенции, а также

¹ Имеется по адресу: www.unep.org/chemicalsandwaste/Mercury/GlobalMercuryPartnership/ChloralkaliSector/Reports/tabid/4495/language/en-US/Default.aspx.

изучение выданных разрешений на хранение ртути или ртутных соединений, при условии наличия системы выдачи указанных разрешений.

11. После выявления соответствующих объектов может возникнуть необходимость провести камеральную оценку с тем, чтобы определить, имеются ли на таких объектах запасы, превышающие 50 метрических тонн. Для этого может составляться материальный баланс, в котором учитываются сырье, продукция, производимый материал и потребляемый материал, например:

- a) количество и состав использованной ртути или использованных ртутных соединений;
- b) количество закупаемой ртути или закупаемых ртутных соединений;
- c) объемы удаляемых или регулируемых ртутных отходов;
- d) количество реализованной ртути или реализованных ртутных соединений;
- e) расчетные количества ртути или ртутных соединений, безвозвратно поступающих в окружающую среду или рекуперированных в ходе технологических процессов.

12. Источниками информации могут являться национальные процессы регулирования импорта ртути, сведения о сбыте ртути на национальном уровне и реестры объектов, для которых требуется получение природоохранных свидетельств. Проведению подобных оценок могут содействовать отчетность объектов и ведение подробного учета. Полезными могут быть тщательное изучение учетных сведений, связанных с объектами, а также прямое общение с ними и проверки на местах.

13. При оценке фактического объема имеющихся на объектах запасов визуальная проверка может быть полезна для подтверждения находящегося на хранении количества ртути. В качестве ориентира, габариты 35-киллограммовой фляги для хранения ртути составляют примерно 30 см по высоте и 12,5 см в диаметре. Габариты емкости для хранения 1 метрической тонны ртути составляют примерно 50 см по высоте и 50 см в диаметре. Исходя из этого, для хранения 50 метрических тонн ртути требуется не менее 50 емкостей, которые размещаются на площади примерно 12,5 квадратных метров.

Источники поставок ртути, обеспечивающие создание запасов ртути в объеме свыше 10 метрических тонн в год

14. На территории той или иной Стороны имеется ряд возможных источников поставок ртути, которые могут обеспечивать создание запасов средним объемом свыше 10 метрических тонн в год в соответствии со статьей 3. Такие источники могут охватываться усилиями Стороны по выявлению источников поставок ртути. Эти источники не включают импорт ртути или ртутных соединений, поскольку источники импорта не относятся к источникам, находящимся на территории данной Стороны.

15. Первоначально выявление возможных источников поставок ртути может осуществляться посредством камеральных исследований, включая изучение таких учетных документов, как регистрационные записи операций, свидетельства сбыта ртути или ртутных соединений и учетные записи об экспорте и импорте, которые можно сравнить с расчетными использованными объемами. Цель такого сравнения заключается в выявлении любых значительных расхождений, которые могут свидетельствовать о ранее неизвестных видах применения ртути или о наличии других источников поставок.

Наводящие вопросы для содействия выявлению запасов ртути или ртутных соединений либо источников поставок ртути

16. Принимая во внимание вышеизложенные элементы, содействовать установлению наличия в стране запасов ртути или ртутных соединений в объеме свыше 50 метрических тонн либо источников поставок ртути, обеспечивающих создание запасов ртути в объеме свыше 10 метрических тонн в год, могут следующие вопросы:

- a) Ведется ли на территории страны первичная добыча?
- b) Имеются ли на территории страны выявленные объекты, где ртуть хранится до ее использования?

с) Ведется ли на территории деятельность по рециркуляции или рекуперации, в результате которой производится ртуть? Если так, то какое количество ртути производится в результате этой деятельности?

д) Предполагается ли вывод из эксплуатации объектов хлор-щелочного производства, производства мономера винилхлорида или иных объектов, в производственных процессах которых используются ртуть или ртутные соединения?

е) Имеются ли на территории объекты, на которых может вестись производство побочной ртути? Если так, то какое количество ртути производится на этих объектах?