



**Конференция Сторон Минаматской
конвенции о ртути**

Четвертое совещание

В онлайн-режиме, 1-5 ноября 2021 года
и Бали, Индонезия, 21-25 марта 2022 года
Пункт 4 е) ii) предварительной повестки дня**

**Вопросы для рассмотрения или принятия мер
Конференцией Сторон: финансовые ресурсы и
механизм финансирования: Целевая международная
программа для поддержки процессов создания
потенциала и оказания технической помощи**

**Укрепление Целевой международной программы для
поддержки процессов создания потенциала и оказания
технической помощи Минаматской конвенции о ртути:
повышение эффективности функционирования
Программы**

Доклад Директора-исполнителя

1. На своем третьем совещании Конференция Сторон Минаматской конвенции о ртути предложила Директору-исполнителю Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) представить Конференции Сторон на ее четвертом совещании доклад об укреплении Целевой международной программы для поддержки процессов создания потенциала и оказания технической помощи и ее деятельности. Настоящий доклад подготовлен в ответ на это предложение.
2. При подготовке настоящего доклада Директор-исполнитель предложил Правлению Целевой международной программы высказать свои мнения, взгляды и соображения, в частности, в отношении укрепления Программы и ее деятельности на основе накопленного на сегодняшний день опыта. Правление провело два заседания¹ в период между третьим и четвертым совещаниями Конференции Сторон и на каждом из этих заседаний рассматривало данный вопрос и материалы, которые должны быть переданы Директору-исполнителю. В каждом из этих случаев Правлением подчеркивалась важность Целевой международной программы для Конвенции и для стран-заявителей и выражалась его признательность секретариату за отличную подготовку в поддержку раундов подачи заявок и бесперебойную работу Программы, а также щедрым донорам Программы, особенно повторным донорам. На втором из двух заседаний (шестом заседании) Правление подчеркнуло в качестве главного

* Переиздается по техническим причинам 16 февраля 2022 года.

** UNEP/MC/COP.4/1.

¹ См. UNEP/MC/COP.4.11 («Общий доклад Целевой международной программы для поддержки процессов создания потенциала и оказания технической помощи») и UNEP/MC/COP.4/11/Add.1 (включает доклады о работе пятого и шестого заседаний Правления Целевой международной программы). См. также более подробную информацию на веб-сайте Конвенции.

приоритета мобилизацию большего объема ресурсов для пополнения Особого целевого фонда Минаматской конвенции, чтобы как можно скорее начать четвертый раунд Программы.

3. В основу настоящего доклада также положены все доклады Правления, годовые доклады секретариата Правлению и регулярные общие доклады секретариата о Целевой международной программе, представляемые Конференции Сторон на каждом из ее совещаний, а также другая информация о деятельности Программы.

4. Доклад подготовлен на основе текста Конвенции и соответствующих решений Конференции Сторон и учитывает результаты первого обзора механизма финансирования в ходе третьего совещания Конференции Сторон.

5. В приложении содержится доклад Директора-исполнителя ЮНЕП, состоящий из четырех разделов и двух дополнений. В первом разделе описывается мандат Целевой международной программы. Во втором разделе описываются уникальные особенности Целевой международной программы в поддержку выполнения Сторонами своих обязательств по Минаматской конвенции. В третьем разделе представлен обзор опыта осуществления Целевой международной программы на сегодняшний день. В последнем разделе изложены варианты возможных дальнейших действий для повышения эффективности Целевой международной программы. В дополнении I приводится обзор сроков осуществления Минаматской конвенции, а в дополнении II – обзор трех раундов Целевой международной программы, тип работы, поддерживаемой Программой, и поддержка, оказанная Сторонам в рамках трех раундов финансирования.

Предлагаемые меры

6. Конференция Сторон, возможно, пожелает:

a) подтвердить ценность Целевой международной программы в содействии созданию потенциала и оказанию технической помощи для поддержки осуществления Конвенции и соблюдения обязательств по ней;

b) предложить Сторонам использовать уникальные особенности Целевой международной программы, включая ее характер, опирающийся на инициативное участие Сторон, в полной мере в свете неотложной работы Конвенции в ее первом десятилетии;

c) признать, что повышение эффективности Целевой международной программы и ее деятельности требует увеличения уровня финансирования Программы;

d) призвать Стороны, которые обладают такой возможностью, предоставить финансовые ресурсы и другие ресурсы, включая взносы в натуральной форме, для функционирования Целевой международной программы.

7. Кроме того, Конференция Сторон, возможно, пожелает вернуться к вопросу об укреплении Целевой международной программы на своем пятом совещании в свете дальнейшей работы, которую Правлению и секретариату Минаматской конвенции предстоит провести с Программой, а также работы по второму обзору механизма финансирования.

Приложение

Укрепление Целевой международной программы для поддержки процессов создания потенциала и оказания технической помощи Минаматской конвенции о ртути: повышение эффективности функционирования Программы

Доклад Директора-исполнителя

I. Мандат Целевой международной программы

A. Намерения правительств, выраженные в ходе подготовки Конвенции

1. В ходе переговоров по Минаматской конвенции о ртути было достигнуто общее согласие о том, что возможности по выполнению положений обсуждаемого документа по ртути будут значительно различаться для разных стран. Развивающиеся страны, в частности, нуждаются в адекватном, предсказуемом и своевременном финансировании, создании потенциала и технической помощи, чтобы они могли выполнить свои обязательства по этому документу. Поэтому эффективный механизм финансирования был признан необходимым для успеха этого документа и достижения значительного сокращения выбросов и высвобождений ртути в целях охраны здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия ртути¹.

2. В соответствии с этим на заключительном этапе переговоров по подготовке Минаматской конвенции одним из ключевых вопросов политики было включение в политический пакет для достижения компромисса как механизма содействия осуществлению и соблюдению, так и механизма обеспечения финансовых ресурсов для осуществления на сбалансированной основе. Обе темы были признаны тесно взаимосвязанными и критически важными для осуществления будущей Конвенции.

3. Впоследствии это было отражено в пункте 2 статьи 13 Конвенции, где говорится, что общая эффективность осуществления Конвенции Сторонами, являющимися развивающимися странами, будет связана с эффективным выполнением статьи 13, касающейся финансовых ресурсов и механизма финансирования. Это также нашло отражение в сфере охвата механизма, о чем говорится в пункте 1 статьи 15, который заключается в содействии осуществлению и обзору соблюдения всех положений Конвенции. Следует также отметить, что механизм, описанный в статье 15, включая Комитет, созданный как часть этого механизма, предполагает оказание содействия.

B. Институциональные механизмы и мандат, изложенные в статье 13 Конвенции и решении МК-1/6 о Целевой международной программе для поддержки процессов создания потенциала и оказания технической помощи

4. В статье 13 Минаматской конвенции изложены положения, касающиеся финансовых ресурсов и механизма финансирования. Поощряются многосторонние, региональные и двусторонние источники финансовой и технической помощи, а также создания потенциала и передачи технологии на безотлагательной основе (пункт 3). Этот механизм призван своевременно обеспечивать достаточные финансовые ресурсы на предсказуемой основе в целях оказания поддержки Сторонам, являющимся развивающимися странами и странами с переходной экономикой, в соблюдении ими своих обязательств в соответствии с Конвенцией (пункт 5). В состав механизма входят целевой фонд Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Целевая международная программа для поддержки процессов создания потенциала и оказания технической помощи (пункт 6).

¹ См. доклад Межправительственного комитета для ведения переговоров по подготовке имеющего обязательную юридическую силу глобального документа по ртути о работе его пятой сессии (UNEP(DTIE)/Hg/INC.5/7), пункт 184.

5. Как предусмотрено в пункте 9 статьи 13, Конференция Сторон в решении МК-1/6 приняла решение о механизмах для обеспечения функционирования Целевой международной программы, в том числе путем:

- a) принятия решения относительно того, что принимающее учреждение для Целевой международной программы обеспечивается Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде;
- b) принятия решения о том, что Директор-исполнитель Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде обеспечит административную поддержку Программы путем выделения кадровых и других ресурсов через секретариат Минаматской конвенции (приложение I, организационные меры, касающиеся принимающего учреждения);
- c) учреждения Правления Целевой международной программы для надзора и осуществления руководства со стороны Конференции Сторон, включая принятие решений по проектам (приложение I, механизмы управления);
- d) утверждения руководящих указаний по вопросам охвата, критериев, деятельности и ресурсов Целевой международной программы (приложение I, руководящие указания);
- e) утверждения срока действия Целевой международной программы, которая будет открыта для приема взносов и заявок на оказание поддержки в течение 10 лет после создания целевого фонда для нее²;
- f) утверждения круга ведения, определяющего роли и обязанности Правления, секретариата Минаматской конвенции и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) (приложение II).

6. Исходя из вышеизложенного, Правление на своем первом заседании утвердило свои правила процедуры для поддержки своего функционирования и функционирования Целевой международной программы, а также критерии, в соответствии с которыми заявки будут поддерживаться Целевой международной программой³.

7. В дополнение к положениям Конвенции и решению МК-1/6 следует отметить следующее:

- a) Конвенция предлагает всем Сторонам и другим соответствующим заинтересованным субъектам предоставлять финансовые ресурсы Программе на добровольной основе (пункт 9 статьи 13);
- b) ресурсы для Программы включают финансовые взносы и взносы в натуральной форме, а также экспертный потенциал (решение МК-1/6, приложение I, пункт 9)⁴;
- c) Программа должна опираться на инициативное участие стран с учетом национальных приоритетов, национальной ответственности и стабильного выполнения обязательств, предусмотренных в Конвенции (решение МК-1/6, приложение I, пункт 8);
- d) Программа должна обеспечивать взаимодополняемость и предупреждать дублирование усилий с другими существующими механизмами, обеспечивающими поддержку,

² Конференция Сторон может принять решение о продлении срока действия на период, не превышающий семи лет дополнительно, с учетом процесса обзора механизма финансирования в соответствии с пунктом 11 статьи 13 Минаматской конвенции о ртути (пункт 12 приложения 1 к решению МК-1/6).

³ См. доклад о работе первого заседания Правления (UNEP/MC/SIP.GB.1/6).

⁴ Далее в том же пункте говорится: «Приветствуется предоставление ресурсов широким кругом источников. К ним относятся все Стороны Минаматской конвенции, имеющие возможность вносить свой вклад, а также другие соответствующие заинтересованные субъекты, включая правительства, частный сектор, фонды, неправительственные организации, межправительственные организации, научные круги и другие субъекты гражданского общества». Следует отметить, что конкретный набор правил и директив применяется, когда Организация Объединенных Наций получает финансовые или иные ресурсы от частного сектора или других лиц.

в частности ГЭФ и Специальной программой институционального укрепления⁵ (решение МК-1/6, приложение I, пункт 8).

II. Уникальные особенности Целевой международной программы в поддержку выполнения Сторонами своих обязательств по Минаматской конвенции

8. Целевая международная программа, являющаяся одним из двух компонентов механизма финансирования Конвенции и учрежденная после Специальной программы институционального укрепления, была создана для того, чтобы отличаться и иметь индивидуальный характер. Это отличие и индивидуальный характер, как в отношении мандата, так и в отношении деятельности, также подчеркивают ее уникальную способность оказывать поддержку Сторонам Минаматской конвенции отдельным и конкретным образом.

9. **Целевая международная программа отличается от целевого фонда ГЭФ, который является другим, более крупным компонентом механизма финансирования, определенного Минаматской конвенцией, и дополняет его⁶.** В своем документе ГЭФ включил Минаматскую конвенцию в число конвенций, которые он обслуживает⁷. Поэтому ГЭФ функционирует согласно руководящим указаниям Конференции Сторон в отношении Минаматской конвенции⁸, но имеет свою собственную структуру управления, процессы принятия решений, финансовое управление и оперативные процедуры в соответствии со своим собственным документом. Следует отметить, что ГЭФ является весьма существенным инструментом финансовой и технической поддержки Сторон Минаматской конвенции: действуя совместно с осуществляющими и исполняющими учреждениями, и при их посредничестве, Стороны получают поддержку в отношении регулирования ртути и их обязательств в рамках Минаматской конвенции с момента пятого пополнения ГЭФ⁹. Как было указано, Целевая международная программа дополняет ГЭФ. Ее индивидуальный характер заключается в том, что она предоставляет Сторонам прямой доступ к финансированию для создания потенциала и оказания технической помощи, без необходимости работать через осуществляющие или исполняющие учреждения, или через более крупные, более технические и сложные проекты. Например, Стороны, подающие заявки на участие в Целевой международной программе, не обязаны предоставлять совместное финансирование (хотя многие заявители сделали это). Кроме того, Конференция Сторон признала, что приоритетом как для ГЭФ, так и для Целевой международной программы должно быть оказание поддержки Сторонам в выполнении их обязательств в рамках Конвенции. Учитывая значительные различия между ГЭФ и Целевой международной программой, в том числе в распределении средств, Конференция Сторон указала, что их работа должна быть взаимодополняющей и что следует избегать дублирования.

⁵ В целях обеспечения ясности «Специальная программа для оказания поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ» именуется в настоящем докладе как «Специальная программа институционального укрепления». Специальная программа институционального укрепления входит в состав Сектора химических веществ и здравоохранения ЮНЕП.

⁶ Подробную информацию о поддержке, оказываемой целевым фондом ГЭФ, см. на веб-сайте ГЭФ.

⁷ См. «Документ о создании реорганизованного Глобального экологического фонда», пункт 6 е).

⁸ См. решение МК-1/5: Руководящие указания для Глобального экологического фонда.

⁹ Полный обзор оказанной поддержки см. в регулярных докладах ГЭФ Конференции Сторон (UNEP/MC/COP.1/INF/3, UNEP/MC/COP.2/INF/3 и UNEP/MC/COP.3/INF/2). Здесь стоит отметить, что по состоянию на 8 июля 2021 года в рамках седьмого пополнения ГЭФ поддержку для деятельности в области ртути получили в общей сложности 104 страны на общую сумму 158,9 млн долл. США. В совокупности за все циклы пополнения ресурсы ГЭФ оказали поддержку 117 странам в проведении первоначальных оценок в рамках Минаматской конвенции, с тем чтобы страны могли ратифицировать Конвенцию и приступить к ее скорейшему осуществлению. По состоянию на 30 июня 2021 года в секретариат Минаматской конвенции было представлено 59 первоначальных оценок в рамках Минаматской конвенции.

10. **Целевая международная программа также имеет индивидуальный характер и отличается от Специальной программы институционального укрепления, которая входит в состав Сектора по химическим веществам и здравоохранению ЮНЕП¹⁰.** Специальная программа институционального укрепления была учреждена Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП в соответствии с резолюцией 1/5 (в которой был принят круг ведения этой программы). Программа как таковая считается межправительственным механизмом, находящимся под руководством Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и действует в рамках всего блока вопросов, касающихся химических веществ и отходов. Поэтому Специальная программа институционального укрепления является институциональным механизмом в рамках ЮНЕП и, с юридической точки зрения, находится за пределами полномочий Сторон Минаматской конвенции или любого другого документа в блоке вопросов, касающихся химических веществ. Ценность, которую она может принести Сторонам Минаматской конвенции, заключается в ее комплексном мандате по поддержке осуществления в целом по пяти документам, которые она поддерживает, для укрепления общего кластера химических веществ и отходов, в отличие от целевой, отдельной для Конвенции поддержки, предоставляемой в рамках Целевой международной программы.

11. На диаграмме 1 схематично представлены роли ГЭФ, Целевой международной программы и Специальной программы институционального укрепления в поддержке Сторон Минаматской конвенции. Следует отметить, что эта диаграмма не соответствует объему средств, выделенных под каждую из них (более подробную информацию см. в сносках 9 и 10); она призвана представить взаимосвязь трех целевых фондов, а также мандат и масштабы их соответствующих направлений работы.

Диаграмма 1

Роли различных структур, поддерживающих осуществление Минаматской конвенции



¹⁰ См. веб-сайт ЮНЕП для получения подробной информации о Специальной программе институционального укрепления, которая оказывает поддержку иницируемому странами институциональному укреплению на национальном уровне для решения вопросов финансирования рационального регулирования по пяти документам в блоке вопросов, касающихся химических веществ и отходов, с учетом национальных стратегий развития, планов и приоритетов каждой страны, в интересах увеличения устойчивого потенциала государственных учреждений по рациональному регулированию химических веществ и отходов на протяжении всего их цикла существования. Специальная программа институционального укрепления оказывает поддержку проектам стоимостью до 250 000 долл. США, а в некоторых случаях – до 500 000 долл. США. На сегодняшний день Исполнительный совет Специальной программы институционального укрепления провел четыре раунда приема заявок. По состоянию на 31 июля 2021 года Исполнительный совет утвердил 57 проектов с бюджетами на общую сумму 15,2 млн долл. США. Заявки на участие в пятом раунде в настоящее время находятся на рассмотрении.

12. Уникальные особенности Целевой международной программы, поддерживающей выполнение Сторонами их обязательств в рамках Минаматской конвенции о ртути, можно резюмировать следующим образом:

a) во-первых, деятельность Целевой международной программы осуществляется под прямым руководством Сторон Минаматской конвенции через ее Конференцию Сторон¹¹ и управляется органом при Конференции Сторон, а именно Правлением. Правление состоит из 10 членов, причем каждый регион Организации Объединенных Наций предоставляет двух членов из числа Сторон Конвенции. Таким образом, она является опирающейся на инициативное участие Сторон частью механизма финансирования. Тот факт, что Целевая международная программа находится под прямым руководством Сторон позволяет ей более конкретным образом учитывать приоритетные направления работы Сторон и реагировать на них. Следует отметить, что восемь членов Правления представляют Стороны, являющиеся странами-получателями, и два – Стороны, являющиеся странами-донорами, что предоставляет Правлению конкретные знания о требованиях, связанных с осуществлением Конвенции в различных национальных контекстах;

b) во-вторых, Целевая международная программа предоставляет Сторонам прямой доступ к источникам финансовой и технической помощи без необходимости работать с осуществляющими или исполняющими учреждениями, или при их посредничестве. В ходе обсуждений, приведших к согласованию текста Конвенции, развивающиеся страны определили прямой доступ к поддержке в области создания потенциала и оказания технической помощи как необходимый и даже важнейший для осуществления на национальном уровне, в том числе в целях развития потенциала для доступа к гораздо большему объему средств ГЭФ;

c) в-третьих, поскольку первое десятилетие осуществления Конвенции закладывает основу для действий по достижению цели Конвенции, примечательно, что Целевая международная программа была создана для этого первого десятилетия в знак признания того факта, что именно в это время потребности являются конкретными и неотложными. Стороны Конвенции согласовали сроки, которые в основном укладываются в 15 лет после вступления в силу, в частности, в отношении закрытия ртутных рудников; запрета на производство, импорт и экспорт продуктов с добавлением ртути; и постепенного отказа или сокращения конкретных промышленных процессов, в которых используются ртуть и ртутные соединения; а также элементов, относящихся к статье 7 (кустарная и мелкомасштабная золотодобыча), статье 8 (выбросы) и статье 9 (высвобождения) (основные сроки выполнения обязательств по Конвенции см. в дополнении I). Кроме того, действия, требуемые Сторонами в первое десятилетие осуществления Конвенции, также касаются введения в действие правил и практики торговли ртутью (статья 3), выявления и регулирования запасов и источников ртути (статьи 3 и 10) и принятия национальных мер в отношении ртутных отходов (статья 11), загрязненных участков (статья 12) и здоровья (статья 16);

d) в-четвертых, роль секретариата Минаматской конвенции в работе Программы и в поддержке Сторон, подающих заявки на участие в Программе, уникальна для Целевой международной программы. История заявок на участие в Целевой международной программе к настоящему времени, в общей сложности 63 заявки, полученные от 48 Сторон в течение трех раундов подачи заявок, дает секретариату непосредственное представление о потребностях и национальных приоритетах Сторон в плане поддержки в области создания потенциала и оказания технической помощи, необходимой для осуществления Конвенции и соблюдения ее положений.

13. Следует также отметить, что национальная отчетность Сторон дает дополнительное представление о ходе осуществления и проблемах и, следовательно, о возможных потребностях Сторон в создании потенциала и оказании технической помощи. Национальные доклады, которые регулярно представляются Конференции Сторон через секретариат, содержат информацию о ходе осуществления и могут включать информацию о проблемах, с которыми сталкиваются Стороны при выполнении своих обязательств и других требований Конвенции¹².

¹¹ В соответствии с пунктом 9 статьи 13 Конвенции Целевая международная программа функционирует под руководством Конференции Сторон и подотчетна ей.

¹² В соответствии с кругом ведения Комитета по осуществлению и соблюдению, одной из функций секретариата является подготовка докладов по вопросам, подлежащим рассмотрению Комитетом на основе национальных докладов, представленных Сторонами в соответствии со статьей 21 Конвенции. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 е) статьи 24 Конвенции секретариат готовит периодические доклады для Конференции Сторон на основе информации, полученной в соответствии со статьями 15 и 21. Первые краткие доклады были представлены Сторонами Минаматской конвенции к 31 декабря 2019 года. Доклад секретариата Конференции Сторон о полученных национальных докладах содержится в

Поэтому Конференция Сторон и Комитет по осуществлению и соблюдению имеют возможность непосредственно получать информацию о таких проблемах. Правление может также поручить секретариату представить ему обзор потребностей, выраженных в национальных докладах, а также в прямых запросах, направленных в секретариат.

III. Опыт осуществления Целевой международной программы и ее деятельности на сегодняшний день¹³

14. Конвенция только что отметила четвертую годовщину своего вступления в силу (16 августа 2021 года). Целевая международная программа начала действовать сразу после завершения первого совещания Конференции Сторон (сентябрь 2017 года) в соответствии с решением МК-1/16. ЮНЕП учредила Особый целевой фонд с 1 января 2018 года для получения средств на осуществление Целевой международной программы. Хотя Целевая международная программа действует всего три с половиной года (на момент подготовки настоящего доклада), следует отметить быстрый прогресс, достигнутый к настоящему времени Правлением при поддержке доноров в проведении трех раундов и прямой поддержке, оказанной секретариатом 22 Сторонам.

15. Доклады о работе заседаний Правления, годовые доклады секретариата Правлению, регулярные доклады секретариата Конференции Сторон, а также веб-сайт и информационный бюллетень о Целевой международной программе содержат подробную информацию о ходе и опыте осуществления Программы на сегодняшний день (обзор трех раундов см. в дополнении II). Следует отметить, что:

- a) создана полная структура Целевой международной программы, включая ее Особый целевой фонд, Правление и функции секретариата, выполняемые через секретариат Минаматской конвенции;
- b) завершились три раунда приема заявок, что позволило утвердить 24 проекта стоимостью от 160 000 до 250 000 долл. США на национальном уровне в 22 Странах, на общую сумму финансирования в размере 5,2 млн долл. США. Это включает три региональных проекта, которые распространяются еще на 13 стран в качестве официальных партнеров, получающих выгоду;
- c) пятнадцать проектов первого и второго раундов находятся в режиме осуществления, причем первые два проекта должны завершиться в конце этого года;
- d) в соответствии с просьбой было налажено тесное сотрудничество с секретариатом ГЭФ и секретариатом Специальной программы институционального укрепления через межсекретариатскую целевую группу (также включает секретариат Глобального партнерства по ртути, который тоже находится в составе Сектора по химическим веществам и здравоохранению ЮНЕП) для обеспечения взаимодополняемости усилий и недопущения какого бы то ни было дублирования в деятельности или финансировании.

16. Хотя еще слишком рано перечислять воздействие проектов, осуществляемых в рамках Целевой международной программы (первые два должны быть завершены и закрыты в конце 2021/начале 2022 года), можно в общих чертах изложить некоторые основные результаты, ожидаемые от первых 10 проектов: почти все они связаны с работой над конкретными вопросами политики, некоторые – с дальнейшим развитием законодательства, один проект позволил региональному партнерству решить общие проблемы ряда малых островных развивающихся государств, во многих из них хорошо проработаны гендерные элементы, а в контексте коронавирусного заболевания (COVID-19) ряд проектов изменили свой подход и провели обучение в онлайн-режиме, охватив больше слушателей, чем планировалось изначально.

17. *Эффективные секретариатские функции являются обязательными для эффективного осуществления Целевой международной программы.* Секретариатские функции для Целевой международной программы обеспечивает секретариат Минаматской конвенции, включая стратегические, программные, юридические, научные, технические,

документе UNEP/MC/COP.4/16, а доклад Комитета по осуществлению и соблюдению Конференции Сторон – в документе UNEP/MC/COP.4/15. Подробную информацию о национальной отчетности см. на веб-сайте Конвенции.

¹³ Вся актуальная информация, касающаяся Целевой международной программы, работы и отчетов ее Правления, доступна на сайте: <https://www.mercuryconvention.org/en/implementation/specific-international-programme>.

коммуникационные, финансовые и административные секретариатские услуги и функции, предоставляемые Правлению, Целевой международной программе и ее Особому целевому фонду, руководителям проектов, реализующим утвержденные проекты, и заявителям в различных раундах подачи заявок на участие в Программе. Для наращивания этого потенциала ЮНЕП и секретариат рассмотрели различные варианты дополнительной кадровой поддержки. В этой связи ЮНЕП и секретариат высоко оценивают щедрую поддержку правительства Италии в создании должности младшего сотрудника-специалиста в секретариате Минаматской конвенции на два года, начиная с конца 2021 года. Эта поддержка Целевой международной программы и секретариата Минаматской конвенции происходит в решающий момент. Если возникнет необходимость в дальнейшем увеличении кадровой поддержки, круг ведения Целевой международной программы предусматривает возможность пересмотра (пункт 12 приложения II к решению МК-1/6).

18. Следует также отметить, что пункт 11 статьи 13 Конвенции предусматривает регулярный обзор механизма финансирования, одним из компонентов которого является Целевая международная программа. Конференция Сторон провела первый обзор на своем третьем совещании, на котором Стороны высоко оценили быстрое развертывание Целевой международной программы, подтвердили важную роль Программы в осуществлении Конвенции и выполнении обязательств по ней и приветствовали включение во второй раунд уроков, извлеченных из первого раунда. В то время также отмечалось, что Целевая международная программа с самого начала не имела достаточных финансовых ресурсов для удовлетворения высокого спроса Сторон на поддержку¹⁴.

19. Принимая во внимание вышесказанное, помимо насущной необходимости мобилизации ресурсов, Правление сообщает, что Целевая международная программа хорошо отвечает своему мандату, пользуется хорошей поддержкой секретариата Минаматской конвенции и эффективно функционирует с точки зрения процессов и администрирования проектов и управления грантами. Здесь стоит отметить, что в августе 2021 года на своем шестом заседании Правление выделило бюджетные ассигнования на проведение среднесрочной оценки Целевой международной программы, которая будет проводиться Управлением по вопросам оценки ЮНЕП с 2022 года и в последующий период, для предоставления внешнего заключения об общем осуществлении Программы и соответствующей информации.

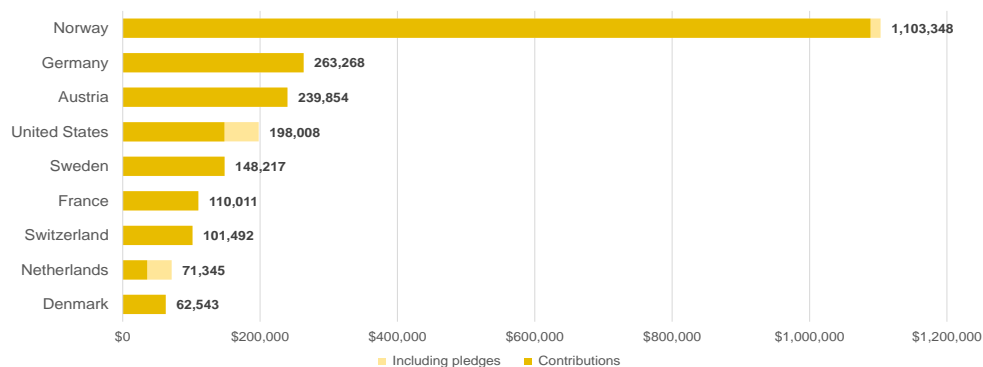
20. *Для эффективного функционирования Целевой международной программы однозначно требуется своевременное обеспечение достаточных финансовых ресурсов на предсказуемой основе (пункт 5 статьи 13).* Поддержка, оказываемая Сторонам в рамках Программы до настоящего времени, была обеспечена благодаря взносам следующих Сторон: Австрия, Германия, Дания, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция, Швейцария и Швеция. Норвегия заслуживает признания за то, что является самым крупным донором Целевой международной программы в целом. Кроме того, следует выразить признательность Австрии, Германии, Дании, Нидерландам и Соединенным Штатам Америки за их вклад в каждый раунд, а Швейцарии – за значительный вклад во второй раунд. По состоянию на 30 июня 2021 года в Особый целевой фонд было внесено в общей сложности 6 035 793 долл. США, что позволило утвердить в общей сложности 24 проекта и обеспечить общую деятельность Целевой международной программы (см. диаграмму 2 о положении дел с привлечением средств и разбивке по донорам по состоянию на 30 июня 2021 года).

¹⁴ См. доклад Конференции Сторон Минаматской конвенции о ртути о работе ее третьего совещания (UNEP/MC/COP.3/23), пункт 112.

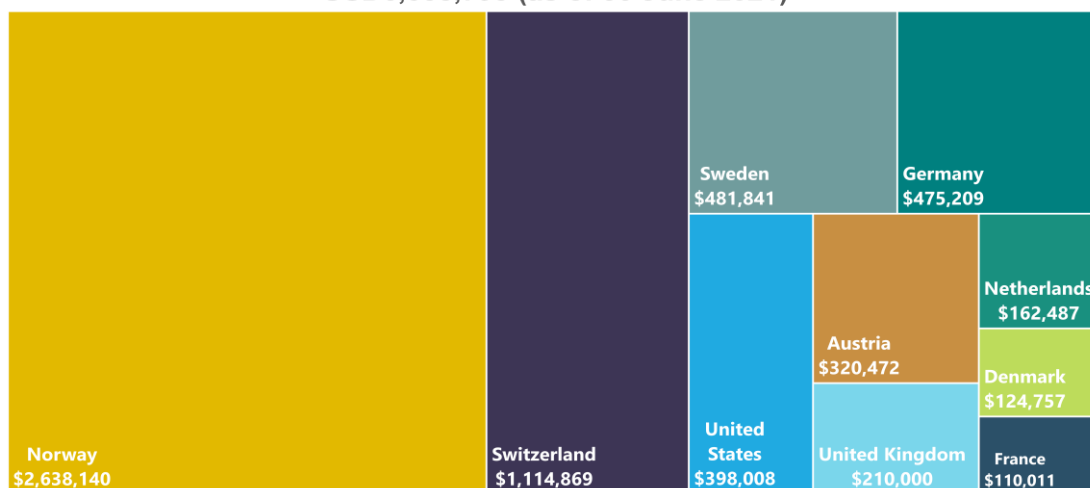
Диаграмма 2

Положение дел с привлечением средств для Целевой международной программы по состоянию на 30 июня 2021 года

Contributions and Pledges to the Third Round (in USD, as of 30 June 2021)



Contributions and Pledges to the Specific Trust Fund 2018-2021: USD6,035,793 (as of 30 June 2021)



21. *Уровень финансирования Целевой международной программы требует первоочередного внимания Сторон.* В ходе последнего заседания Правления оно поблагодарило Австрию, Германию, Данию, Нидерланды, Норвегию, Соединенные Штаты Америки, Францию, Швейцарию и Швецию за их взносы в рамках третьего раунда, поскольку они позволили поддержать еще девять проектов. Однако Совет с обеспокоенностью отметил, что объем финансирования недостаточен для покрытия всех заявок, которые, по его мнению, были концептуализированы и сформулированы достаточно хорошо, чтобы утвердить их с учетом продемонстрированных достоинств и заявленных потребностей. Эта ситуация ставит Правление и, следовательно, Целевую международную программу в целом в затруднительное положение, поскольку заявители следовали тексту Конвенции, касающемуся выполнения обязательств, и руководящим принципам подачи заявок на поддержку в области создания потенциала и оказания технической помощи. Здесь следует отметить, что в первом раунде было получено 19 заявок, из которых 12 были оценены на предмет финансирования и 5 были одобрены; во втором раунде было получено 22 заявки, 10 из которых были одобрены для финансирования; и в третьем раунде было получено 24 заявки, многие из которых были хорошо сформулированы, но только 9 проектов могли быть утверждены с учетом имеющихся средств.

IV. Укрепление и усиление Целевой международной программы и ее деятельности: дальнейшие меры

22. Рассмотрение Целевой международной программы Конференцией Сторон на ее четвертом совещании происходит в важный момент для Программы и Конвенции. Поскольку Целевая международная программа рассчитана только на 10 лет, дополнительное руководство, необходимое для повышения уровня финансирования Программы, должно осуществляться как можно раньше в период действия Программы, чтобы позволить внести любые коррективы, необходимые для того, чтобы сделать Программу максимально полезной в течение оставшегося короткого периода ее действия, как для выполнения Сторонами своих обязательств, так и для эффективного осуществления Конвенции.

23. Пункт 11 статьи 13 Конвенции предусматривает регулярный обзор механизма финансирования, одним из компонентов которого является Программа. Обзор должен включать рассмотрение уровня финансирования, руководящих указаний Конференции Сторон, эффективности Программы и способности Программы удовлетворять меняющиеся потребности Сторон, имеющих право на доступ к ней. На ее четвертом совещании Конференция Сторон будет представлен проект круга ведения для следующего обзора механизма, который она, возможно, попросит завершить для рассмотрения на своем пятом совещании¹⁵.

24. В ближайшем будущем для поддержки эффективного функционирования Программы, несмотря на предстоящий обзор, приоритетными, как представляется, являются следующие меры:

- а) напомнить и подтвердить ценность Целевой международной программы в содействии созданию потенциала и оказанию технической помощи для поддержки осуществления Конвенции и соблюдения обязательств по ней;
- б) предложить Сторонам использовать уникальные особенности Целевой международной программы, включая ее характер, опирающийся на инициативное участие Сторон, в полной мере в свете неотложной работы Конвенции в первом десятилетии ее деятельности;
- в) признать, что повышение эффективности Целевой международной программы и ее деятельности требует увеличения уровня финансирования Программы.

25. **Целевая международная программа четко разработана и готова содействовать осуществлению Конвенции, наряду с ГЭФ, для весьма конкретных целей.** Хотя соблюдение является прерогативой Комитета по осуществлению и соблюдению, Программа также оказывает поддержку Сторонам в соблюдении положений Конвенции. Целевая международная программа формирует большой объем информации о потребностях в осуществлении на основе полученных заявок, а также может опираться на информацию, поступающую от Комитета по осуществлению и соблюдению и от Конференции Сторон после рассмотрения ею национальных докладов в соответствии со статьей 21.

26. **В контексте предстоящих обязательств по Конвенции с конкретными сроками выполнения Целевой международной программе, возможно, было бы полезно рассмотреть срочные вопросы осуществления на основе более системного подхода.** Более системный подход может означать определение программы работы для каждого раунда, с тем чтобы сосредоточить внимание на прогнозируемых неотложных вопросах или потенциальных трудностях, требующих внимания в первое десятилетие осуществления. На практике Правлению в его указаниях секретариату по разработке руководящих принципов подачи заявок для четвертого раунда (и последующих раундов) можно было бы рекомендовать изучить системный подход, основанный на знаниях, полученных на основе потребностей, выраженных в заявках на прошлые раунды, опыта уже реализуемых проектов и проблем, зафиксированных в национальных докладах по статье 21. Системный подход может также облегчить привлечение доноров к внесению взносов и предоставить возможность для использования средств Программы вместе со средствами многосторонних или двусторонних инициатив по сотрудничеству. В этой связи ключевые сроки, согласованные Сторонами (см. дополнение I), служат указанием на предстоящие приоритеты.

¹⁵ Первый обзор был проведен Конференцией Сторон на ее третьем совещании. См. документ UNEP/MC/COP.4/12 для получения подробной информации о предстоящем обзоре механизма финансирования в соответствии с пунктом 11 статьи 13.

27. Перевод Целевой международной программы на системный подход (или подход, основанный на программе работы) также может помочь привлечь внимание доноров к Программе, особенно если они заинтересованы в поддержке конкретных областей работы в рамках Конвенции или конкретных технических знаний, которыми можно обмениваться, или сетей, которые можно задействовать.
28. ***Опирающийся на инициативное участие Сторон характер Целевой международной программы позволяет как донорам и получателям, так и Сторонам в целом формировать работу Программы и обеспечивать ее вклад в общее эффективное осуществление Конвенции.*** Стороны направляют работу Целевой международной программы через Конференцию Сторон и Правление и тем самым могут повысить ценность инвестиций Программы в потенциал Сторон, являющихся развивающимися странами, в области осуществления Конвенции.
29. ***Привлечение большего объема средств для того, чтобы Целевая международная программа могла выполнять свои функции до конца срока ее действия, требует внимания Сторон.*** Привлечение средств является постоянной задачей, которая становится все более сложной в контексте не только COVID-19, но и многих конкурирующих экологических приоритетов, в том числе в рамках блока вопросов, касающихся химических веществ и отходов. Десять Сторон Минаматской конвенции инвестировали средства в Целевую международную программу, поддерживая потенциал 22 Сторон по реализации положений Конвенции и выполнению своих обязательств по ней (еще 13 Сторон выступают в качестве партнеров в региональных проектах).
30. ***Своевременное обеспечение достаточных финансовых ресурсов на предсказуемой основе является приоритетной потребностью для повышения эффективности Целевой международной программы.*** В этой связи было бы целесообразно, чтобы:
- a) секретариат Минаматской конвенции подготовил оценку целевого показателя ресурсов для Программы на оставшийся срок ее действия на основе накопленного опыта и другой имеющейся информации, чтобы предоставить потенциальным донорам многолетнюю перспективу для целей планирования;
 - b) секретариат представил записку о взносах в натуральной форме, которые могут быть полезны для Программы;
 - c) Конференция Сторон рассмотрела вопрос о периодическом проведении консультаций по ресурсам или мероприятий по объявлению взносов для Программы;
 - d) Конференция Сторон отметила, что при осуществлении Целевой международной программы Правление и секретариат позаботились о том, чтобы работа в рамках Программы имела индивидуальный характер и отличалась от работы, поддерживаемой в рамках Специальной программы институционального укрепления, и приложили все усилия, чтобы избежать дублирования и обеспечить взаимодополняемость с работой ГЭФ и Специальной программы институционального укрепления, в том числе путем рассмотрения всех заявок на участие в Программе межсекретариатской целевой группой¹⁶;
 - e) Стороны делились с Правлением и секретариатом соображениями о том, какой тип информации о Программе и ее мандате был бы наиболее полезен с точки зрения их внутренних бюджетных процедур¹⁷.

¹⁶ Межсекретариатская целевая группа состоит из членов секретариата Минаматской конвенции, секретариата ГЭФ, секретариата Специальной программы институционального укрепления и секретариата Глобального партнерства по ртути. Следует отметить, что в ходе последнего раунда две заявки на участие в Целевой международной программе, которые было бы лучше рассматривать в рамках ГЭФ, были непосредственно направлены в секретариат ГЭФ. В настоящее время эти две вовлеченные Стороны связаны с осуществляющими учреждениями, чтобы начать подготовку проектов в рамках гораздо большего объема средств ГЭФ.

¹⁷ В отношении мобилизации ресурсов следует отметить, что в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 10 приложения I к решению МК-1/6, секретариат Минаматской конвенции подготовил элементы стратегии мобилизации ресурсов для Программы, которые были представлены Правлению и рассмотрены им в 2018 и 2019 годах. Многие подпункты, перечисленные в этом пункте, основываются на записке секретариата Правлению.

Дополнение I

Компиляция сроков в рамках Минаматской конвенции о ртути в соответствии с текстом Конвенции и применимыми приложениями к тексту

<i>Срок</i>	<i>Статья</i>	<i>Описание</i>
2018 год	Ст. 5, п. 2 и приложение В	Поэтапное прекращение производства ацетальдегида, в котором ртуть или ртутные соединения применяются в качестве катализатора.
2020 год	Ст. 4, п. 1 и приложение А	Введение запрета на производство, импорт или экспорт различных продуктов с добавлением ртути (включая аккумуляторы, переключатели и реле, лампы люминесцентные малогабаритные и трубчатые, лампы ртутные высокого давления паросветные, лампы люминесцентные с холодным катодом и лампы люминесцентные с внешним электродом для электронных дисплеев, косметику, пестициды, биоциды и локальные антисептики, а также барометры, гигрометры, манометры, термометры и сфигмоманометры).
	Ст. 5, п. 3 и приложение В	Сокращение к 2020 году на 50 процентов по сравнению с объемом в 2010 году использования ртути при производстве мономера винилхлорида в расчете на единицу продукции. Сокращение к 2020 году на 50 процентов по сравнению с объемом в 2010 году выбросов и высвобождений ртути в расчете на единицу продукции метилата или этилата натрия или калия.
2025 год	Ст. 5, п. 2 и приложение В	Постепенное прекращение хлорно-щелочного производства с использованием ртутных элементов.
2027 год	Ст. 5, п. 3 и приложение В	Для метилата или этилата натрия или калия сокращение применения ртути с целью поэтапного отказа от ее применения в максимально сжатые сроки и в течение 10 лет с момента вступления Конвенции в силу.
2032 год*	Ст. 3, п. 4	Первичная добыча ртути, которая велась на территории Стороны на дату вступления в силу Конвенции для этой Стороны, должна быть прекращена по истечении 15 лет с этой даты.
2020 год*	Ст. 5, п. 5 с)	Стороны должны не позднее чем через три года после даты вступления в силу Конвенции для них представить в секретариат информацию о количестве и типах объектов, на которых используется ртуть или ртутные соединения для процессов, перечисленных в приложении В, и о расчетном годовом объеме ртути или ртутных соединений, используемых на этих объектах.
	Ст. 7, п. 3 b)	Сторона, которая определяет, что кустарная и мелкомасштабная добыча и обработка золота на ее территории выходит за рамки незначительной, представляет в секретариат национальный план действий не позднее чем через три года после даты вступления Конвенции в силу для этой Стороны или в течение трех лет после уведомления Стороной секретариата о таком определении, в зависимости от того, какое событие наступает позже.
	Ст. 9, п. 3	Не позднее, чем через три года после даты вступления в силу Конвенции для Стороны, должны быть определены соответствующие категории точечных источников.
2021 год*	Ст. 8, п. 3 и ст. 9, п. 4	План осуществления, если он был разработан, должен быть представлен в течение трех лет с даты вступления Конвенции в силу для Стороны.
2022 год*	Ст. 8, п. 4	Не позднее чем через пять лет после даты вступления Конвенции в силу для Стороны для новых источников требуется применять наилучшие имеющиеся методы и наилучшие виды природоохранной деятельности.
2022 год*	Ст. 8, п. 7	Не позднее чем через пять лет после даты вступления Конвенции в силу для Стороны должны быть созданы и вестись кадастры источников выбросов.
	Ст. 9, п. 6	Не позднее чем через пять лет после даты вступления Конвенции в силу для Стороны должны быть созданы и вестись кадастры источников высвобождений.
2027 год*	Ст. 8, п. 5	Не позднее чем через 10 лет после даты вступления Конвенции в силу для Стороны на существующих объектах должны быть введены меры контроля.

* Указывается самый ранний возможный срок в зависимости от того, когда Конвенция вступила в силу для Стороны.

Дополнение II

Обзор поддержки, оказанной Сторонам посредством трех раундов финансирования в рамках Целевой международной программы

Обзор трех раундов Целевой международной программы



Таблица А-1

Краткие сведения о типе работы, поддерживаемой в рамках Целевой международной программы

<i>Аргентина*</i>	<i>Армения*</i>	<i>Гана</i>	<i>Исламская Республика Иран</i>	<i>Антигуа и Барбуда</i>
Система управления продуктами с добавлением ртути и их переработкой в качестве отходов	Потенциал для поддержки поэтапного отказа от ртутьсодержащих ламп, включая каталогизацию альтернатив	Укрепление сектора здравоохранения Ганы в целях осуществления Минаматской конвенции	Национальные руководящие принципы по выводу из эксплуатации установок для хлорно-щелочного производства с использованием ртутных элементов	Содействие развитию потенциала мониторинга в региональном контексте (региональный проект)

* Эти два проекта из первого раунда должны быть завершены и закрыты в конце 2021/начале 2022 года. После этого руководители проектов и секретариат смогут предоставлять информацию не только о деятельности проектов, но и об их воздействии.

Таблица А-2

Обзор Сторон, получающих поддержку в рамках Целевой международной программы

<i>Регион</i>	<i>Сторона</i>	<i>Экономическое положение</i>	<i>Первый раунд</i>	<i>Второй раунд</i>	<i>Третий раунд</i>
Африка	Бенин	НРС	*		
	Бурунди	НРС			*
	Габон	РС			*
	Гана	РС		*	
	Лесото	НРС	*		
	Нигерия	РС		*	
	Руанда	НРС			*
	Сенегал	НРС			*
	Замбия	НРС		*	
Азия и Тихий океан	Индия	РС			*
	Индонезия	РС		*	
	Иран (Исламская Республика)	РС	*	*	*
	Иордания	РС			*
	Шри-Ланка	РС		*	
	Восточная Европа	Армения	СПЭ	*	
Северная Македония		СПЭ			*
Республика Молдова		СПЭ		*	
Латинская Америка и Карибский бассейн	Антигуа и Барбуда	МОРАГ		*	
	Аргентина	РС	*		
	Куба	МОРАГ			*
	Эквадор	РС		*	
	Перу	РС		*	

Сокращения: СПЭ – страна с переходной экономикой; РС – развивающаяся страна; НРС – наименее развитая страна; МОРАГ – малое островное развивающееся государство.